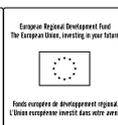


Résumé des enseignements issus des

approches de scénarios développées dans VALMER



VALMER est un projet sélectionné par le programme européen de coopération transfrontalière INTERREG IVA France (Manche) – Angleterre co-financé par le FEDER.

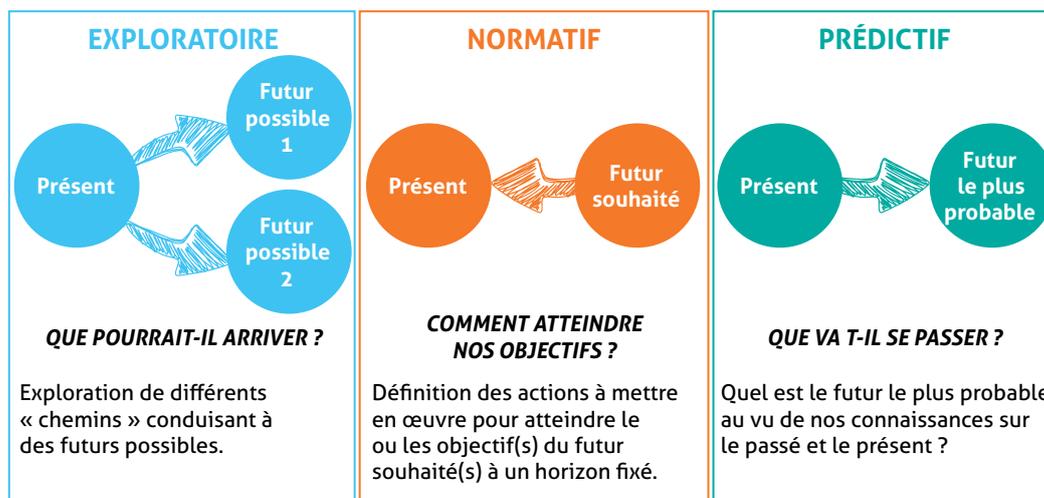
Résumé des enseignements issus des approches de scénarios développées dans VALMER

L'engagement des acteurs locaux à travers des instances de concertation est un point clé du projet VALMER. L'approche par « scénarios » fut choisie volontairement comme moyen efficace pour engager les acteurs locaux et faciliter le passage entre théorie et pratique.

En effet, la construction de scénarios est un exercice à part entière qui permet d'améliorer l'implication des acteurs et de faciliter les échanges sur les questions de gestion. Un engagement fort des parties prenantes peut aider la compréhension et l'acceptation des décisions et ainsi améliorer la mise en œuvre de politiques. Au cours du projet VALMER, l'utilisation des scénarios fut couplée à l'évaluation des services écosystémiques (ESE) avec l'objectif d'explorer les points de vue et préférences des acteurs locaux entre différentes options de gestion et arbitrages possibles.

Les scénarios sont des histoires qui dépeignent des futurs possibles. Ils sont élaborés pour explorer, créer et tester des futurs possibles et/ou désirables. Ils peuvent être exploratoires (Que peut-il se passer ?), normatifs (Comment atteindre un objectif donné ?), ou prédictif (Que va-t-il arriver ?) selon la question que l'on se pose.

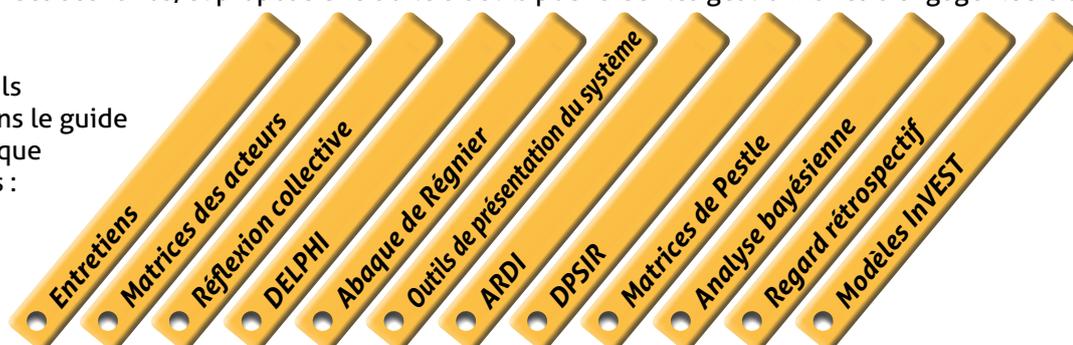
Il existe trois grands types de scénarios : exploratoires, normatifs et prédictifs.



Par la combinaison de plusieurs éléments, les scénarios sont des outils utiles pour créer et parcourir un éventail d'options possibles dans le futur menant à différents chemins. Ces exercices prospectifs sont très souvent préconisés pour traiter des questions complexes de gestion (ex. gestion de l'environnement, changement climatique, aménagement du territoire, etc.) car ils aident les acteurs à appréhender des connaissances et informations complexes pouvant être associées à de multiples enjeux. Plusieurs scénarios sont souvent construits en parallèle, généralement entre 3 et 4 scénarios. Ils peuvent prendre différentes formes, par exemple des histoires narratives allant de quelques lignes à plusieurs pages, illustrées par des cartes, des dessins, des graphiques, voir des résultats de modélisations.

Un guide méthodologique sur les scénarios a été élaboré au cours du projet VALMER afin d'aider les sites d'études dans la construction de leurs scénarios. Ce guide présente une approche en 5 étapes complémentaires pour élaborer des scénarios, et propose une boîte à outils pour aider les gestionnaires à engager leurs acteurs locaux.

Liste des outils présentés dans le guide méthodologique des scénarios :



Bien que les outils présentés ne soient pas exhaustifs, ils ont été choisis pour répondre aux besoins des sites d'études VALMER. Ils sont issus de la littérature scientifique relative aux scénarios et à la prospective.

Ce guide « Construire des scénarios : approches et outils pouvant être utilisés par les sites d'études du projet VALMER » est accessible ici : www.valmer.eu.

Partage d'expériences autour des scénarios développés par les sites d'études français et anglais

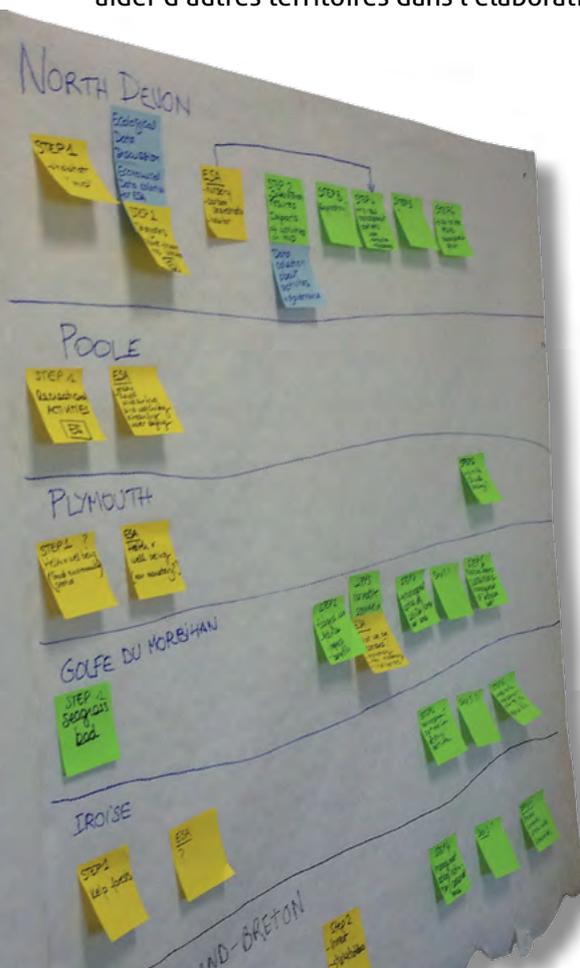
Afin de partager les enseignements issus des expériences d'élaboration de scénarios menées par les sites d'études VALMER, deux ateliers d'échanges transnationaux ont été organisés le 5 décembre 2014 à Séné (France) et le 15 décembre 2014 à Exeter (Angleterre). Ces ateliers avaient pour objectif de discuter des expériences de scénarios développées dans VALMER afin d'en garder la trace, de les comparer et de les analyser.

Lors de ces ateliers, chaque site d'études (Plymouth-Fowey, la réserve de biosphère du North Devon, le projet de Parc marin du Golfe Normand-Breton, le Parc naturel marin d'Iroise, le Parc naturel régional du golfe du Morbihan) a présenté l'approche scénarios développée localement. Seul le site d'études de la Baie de Poole n'a pas suivi une méthodologie basée sur les scénarios pour différentes raisons explicitées dans la synthèse des scénarios.

Suite à ces présentations, une discussion ouverte fut animée par le Devon County Council en Angleterre et le Parc naturel régional du golfe du Morbihan en France, coordinateurs de la phase n°3 du projet VALMER relative aux scénarios. Ces échanges ainsi facilités ont permis dans un premier temps de partager les expériences puis de les comparer et analyser collectivement pour en dégager les principaux résultats et enseignements.

En parallèle, un questionnaire a été adressé aux acteurs locaux dans le cadre de la phase n°4 du projet VALMER portant sur la gouvernance. Une des questions de ce questionnaire concernait les scénarios et a donc pu être réutilisée dans le cadre de notre analyse.

Les avantages et inconvénients liés à l'élaboration de scénarios identifiés par les coordinateurs des sites d'études VALMER et leurs acteurs locaux sont présentés ci-dessous. Ces éléments ont également permis de proposer quelques recommandations pouvant aider d'autres territoires dans l'élaboration de leurs scénarios.



Avantages de l'approche par scénarios pour la gestion du milieu marin

- Facilite l'instauration d'un climat de confiance, la création d'une connaissance et d'une compréhension mutuelle entre les différents groupes d'acteurs, et la création d'une culture commune
- Aide à représenter les enjeux locaux en les rendant plus parlants et à avoir une compréhension globale de ces enjeux de gestion
- Permet de s'accorder sur les éléments à discuter
- Facilite la participation des acteurs aux discussions
- Facilite la présentation et l'analyse plus précise des options de gestion
- Permet de penser différemment et de produire des idées créatives
- Peut conduire à l'élaboration de nouvelles perspectives
- Permet, à partir des résultats obtenus, de passer à des actions pratiques
- Peut convaincre les acteurs de la faisabilité d'une série d'actions et ainsi de cadrer les attentes irréalistes
- Renforce l'opportunité de parvenir à un accord sur le long-terme
- Réutilisation possible des résultats obtenus par les décideurs au-delà du processus de prospective
- Enthousiasme les participants si l'exercice est bien mené

Anticiper les difficultés liées à la construction de scénarios pour la gestion du milieu marin

- Nécessite beaucoup de temps de préparation, de coordination et d'animation pour parvenir aux objectifs visés
- Nécessite des ressources suffisantes pour éviter que des groupes d'acteurs ou enjeux soient laissés de côté avec le risque que le succès des scénarios reste partiel
- Si un groupe conséquent d'acteurs ne peut pas être maintenu tout au long du processus, la continuité peut être compromise et les efforts vains
- Difficulté d'engager sur le long-terme les professionnels de la mer autour des enjeux de gestion du milieu marin
- Si la sélection des thématiques traitées par les scénarios est réalisée en fonction de la disponibilité des données, certains acteurs peuvent avoir l'impression que des enjeux locaux aient été arbitrairement évités et donc se désengagent du processus
- Si l'utilité des scénarios « extrêmes » n'est pas comprise par les participants, cela peut être contre-productif
- Certains participants peuvent craindre que les résultats obtenus soient purement théoriques, avec pas ou peu de probabilité de se produire, ce qui peut, dans des circonstances extrêmes, mener ces acteurs à se retirer du processus

Quelques considérations à prendre en compte si vous souhaitez élaborer des scénarios dans votre site...

- Il est important avant d'engager un exercice de scénarios de prendre en considération les compétences et expertises disponibles en interne
- Il est important d'assurer des liens entre l'approche par scénarios et toute autre démarche menée en parallèle comme l'évaluation des services écosystémiques
- Le choix de construire des scénarios doit s'appuyer sur la prise en compte de l'ensemble des enjeux de gestion locaux
- Il est primordial que les acteurs n'aient pas le sentiment que les décisions aient été prises avant que le processus ne commence
- Il faut s'assurer que les acteurs aient le sentiment que tous les secteurs concernés soient impliqués dans le processus de scénarios et tous les intérêts représentés, afin de renforcer leur engagement
- Il est en général bénéfique d'associer des socio-professionnels, des techniciens, des scientifiques
- Il est très important de s'assurer que tous les acteurs identifiés pour participer à l'élaboration de scénarios aient accès à la connaissance nécessaire afin qu'aucun acteur ne soit ignoré
- Les discussions ouvertes et la transparence sont des éléments essentiels pour l'obtention de résultats reconnus par les acteurs locaux
- Les scénarios doivent être suffisamment contrastés
- Le réalisme des scénarios peut faciliter leur construction
- Les scénarios irréalistes, inatteignables ou trop théoriques diminuent leur crédibilité vis à vis des participants
- Les logiciels de modélisation compréhensibles et suffisamment précis sont des supports intéressants pour créer de la confiance avec les acteurs
- Le vote entre des options de gestion est utile pour prendre des décisions
- Le manque de données peut diminuer la confiance des acteurs dans le processus
- Les discussions entre les acteurs peuvent être plus faciles si la structure de gestion n'est pas encore formalisée mais en projet

Recommandations pour développer des scénarios

- Evaluer soigneusement le temps et les ressources nécessaires avant d'engager les acteurs
- Etre clair sur les objectifs globaux du projet
- Décider dès le départ si vous testez vos propres priorités ou si vous invitez plus largement les parties prenantes pour partager les idées
- S'assurez que les parties prenantes de tous les secteurs clés soient impliquées
- Créer de la confiance entre les participants via des discussions ouvertes et transparentes
- Identifiez clairement les objectifs et les limites des scénarios et utiliser le bon niveau de détail
- S'assurer le plus tôt possible que les participants comprennent le déroulement du processus d'élaboration de scénarios
- S'assurez que les participants comprennent les enjeux et disposent de toutes les informations disponibles dont ils ont besoin
- Varier les méthodes d'engagement des acteurs afin d'obtenir la plus grande implication possible
- S'appuyer, en parallèle du développement des scénarios, sur les autres instances de discussions et réunions
- Utiliser les réseaux existants pour partager et diffuser les résultats du processus d'élaboration des scénarios

Conclusions

Le déploiement d'un processus de «développement de scénarios» dans la gestion d'un site peut donner de grands avantages, mais aussi prendre du temps et aboutir parfois à des résultats essentiellement «théoriques». L'utilisation d'une approche fondée sur des scénarios ne devrait pas être décidée sans prendre en considération le temps suffisant nécessaire pour mener à bien cet exercice et les efforts à allouer pour obtenir des résultats intéressants et utiles. Si les résultats ne sont pas à la hauteur des attentes, ou ne permettent pas de développer des actions, cela peut créer un certain désenchantement des parties prenantes.

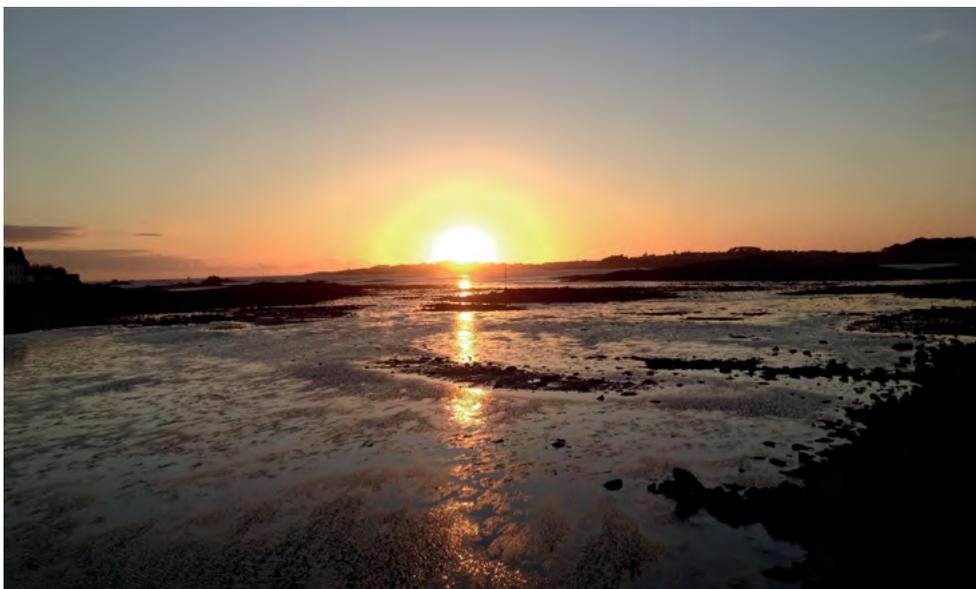
Le processus de scénarios peut être très exigeant en termes de ressources à réunir. Cependant, il peut en résulter des approches de gestion nouvelles et largement acceptées, qui n'auraient pas été considérées autrement. Il est donc important d'accorder suffisamment de temps pour planifier et s'assurer de l'efficacité du processus de scénarios retenu.

Il est difficile de concevoir une manière plus adaptative et participative que celle des scénarios pour impliquer les parties prenantes dans la gestion du site et surmonter les enjeux locaux. D'autres méthodes, telles que la consultation sur un projet ou des séances de partage d'« idées » vaguement définies, peuvent souvent s'avérer moins efficaces et plus coûteuses à long terme.

Le projet VALMER vise au moyen de l'approche par les services écosystémiques qui tient compte des interactions entre les habitats, les espèces, les activités humaines et le contexte de gouvernance, à aider les gestionnaires à définir de meilleures options de gestion. Cette approche intégrée développée dans VALMER combine deux démarches : l'évaluation des services écosystémiques (ESE) et l'élaboration de scénarios.

Ces approches complémentaires s'alimentent mutuellement. Ainsi, l'ESE peut permettre de dresser un diagnostic initial du site d'étude (point de référence) et de le comparer ensuite avec différents scénarios possibles au regard des implications des différentes options de gestion testées.

- Structurer les connaissances, les données et les informations sur le socio-écosystème;
- Créer de la confiance et une compréhension mutuelle entre les parties prenantes;
- Illustrer des mesures de gestion et décisions
- Identifier les meilleures options de gestion
- Trouver des solutions techniques
- Définir une vision partagée du littoral et de la mer par les intervenants





VALMER Évaluation des services écosystémiques dans l'espace Manche

VALMER est un projet de collaboration entre onze partenaires en France et au Royaume-Uni, cofinancé par le programme INTERREG IV A France (Manche) - Angleterre via le Fonds européen de développement régional.

Le but du projet était d'examiner comment l'évaluation des services écosystémiques peut contribuer à une gestion efficace et informée du milieu marin. Le projet comportait six études de cas, sur trois sites au Royaume-Uni et trois sites en France. Vous trouverez plus d'informations sur VALMER sur le site Internet du projet www.valmer.eu.

Ce document fait partie d'un ensemble complémentaire de rapports et de recommandations du projet VALMER, nous suggérons que ceux-ci soient lus ensemble pour mieux comprendre l'utilisation de l'ESE des écosystèmes marins. Toutes les conclusions du projet VALMER sont disponibles sur le site Internet du projet www.valmer.eu.

Les autres conclusions du projet VALMER comprennent :

- Retours d'expérience et recommandations sur comment intégrer l'ESE dans la gouvernance du milieu marin
- Un cadre pour l'évaluation opérationnelle des services écosystémiques marins
- Leçons apprises de l'ESE
- Guide méthodologique pour l'évaluation des scénarios
- Rapport de synthèse des scénarios

Les partenaires du projet :

